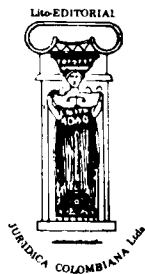


Jairo López Morales

NUEVO
CODIGO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO



BOGOTA, D. E.
1984



INDICE GENERAL

CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

PARTE PRIMERA

LIBRO PRIMERO

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

TITULO PRELIMINAR

	Pág.
Campo de aplicación	9

TITULO I

Actuaciones Administrativas

CAPITULO I

Principios Generales

Objeto	10
Principios orientadores	10
Clases	12

CAPITULO II

Del Derecho de Petición en Interés General

Peticiones escritas y verbales	12
Término para resolver	13
Desatención de las peticiones	13
Desistimiento	14

CAPITULO III

Del Derecho de Petición en Interés Particular

Peticiones	14
Requisitos especiales	14
Peticiones incompletas	14

Solicitud de informaciones o documentos	
adicionales	14
Desistimiento	15
Citación de terceros	15
Publicidad	15
Costo de las citaciones y publicaciones	16

CAPITULO IV

Del Derecho de Petición de Informaciones

Del derecho a la información	16
Información general	16
Información especial y particular	16
Inaplicabilidad de las excepciones	17
Examen de los documentos	17
Plazo para decidir. Sanciones	17
Notificación de las decisiones. Recursos	17
Costo de las copias	17

CAPITULO V

Del Derecho de Formulación de Consultas

Consultas	18
Atención al público	18

CAPITULO VI

De las Actuaciones Administrativas iniciadas en cumplimiento de un deber legal

Deber de colaboración de las autoridades	18
--	----

CAPITULO VII

De las Actuaciones Administrativas iniciadas de oficio

Deber de comunicar	19
------------------------------	----

CAPITULO VIII

Normas comunes a los capítulos anteriores

Formación y examen de expedientes	19
Garantía de imparcialidad	20
Deber de responder las peticiones	21
Trámite interno de peticiones	21
Funcionario incompetente	21
Pruebas	22
Adopción de decisiones	22
Decisiones discrecionales	22
Demoras	22
Caducidad respecto de las sanciones	23
Derecho de petición y acción de litigar	23

CAPITULO IX

Silencio Administrativo

Silencio negativo	23
Silencio positivo	23
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	24

CAPITULO X

Publicaciones, Comunicaciones y Notificaciones

Deber y forma de publicación	24
Deber y forma de notificación personal	25
Notificación por edicto	25
Publicidad	25
Información sobre recursos	26
Falta o irregularidad de las notificaciones	26

TITULO II

La Vía Gubernativa

CAPITULO I

De los Recursos

Improcedencia	26
Recursos en la vía gubernativa	26
Oportunidad y presentación	27
Requisitos	28
Rechazo del recurso	28
Desistimiento	28
Efecto suspensivo	29

CAPITULO II

De las Pruebas

Oportunidad	29
Admisibilidad	29
Término	29

CAPITULO III

Decisiones en la vía gubernativa

Contenido de la decisión	29
Silencio administrativo	30
Notificación	30

TITULO III

Conclusión de los Procedimientos Administrativos

Firmeza de los actos administrativos	30
Agotamiento de la vía gubernativa	30
Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos	31
Ejecución por el obligado	31
Pérdida de fuerza ejecutoria	31
Excepción de pérdida de ejecutoriedad	31

TITULO IV

El mérito ejecutivo de ciertos actos y sentencias

Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo	32
---	----

TITULO V

De la revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación	33
Improcedencia	33
Oportunidad	33
Efectos	33
Revocación de actos de carácter particular y concreto	34
Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto	34

TITULO VI

Intervención del Ministerio Público

Deberes y facultades del Ministerio Público . . .	34
---	----

TITULO VII

Responsabilidad de los funcionarios

Causales de mala conducta de los funcionarios.	
Sanciones disciplinarias	36
De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad	37
Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexas	37
Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas, o de los particulares	37

TITULO VIII

Instituciones Financieras

Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarias y de crédito	37
---	----

TITULO IX

*Ambito de aplicación a los asuntos
departamentales y municipios*

Procedimientos especiales	38
-------------------------------------	----

PARTE SEGUNDA

LIBRO SEGUNDO

CONTROL JURISDICCIONAL DE LA
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

TITULO X

*Objeto de la Jurisdicción en lo Contencioso
Administrativo*

Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo	39
--	----

TITULO XI

Medios de control

Extensión del control	39
Acción de nulidad	40
Acción de restablecimiento del derecho	41
Acción de reparación directa y cumplimiento	41
Acciones relativas a contratos	41
Acción de definición de competencias administrativas	41

LIBRO TERCERO

ORGANIZACION Y FUNCIONES DE LA
JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

TITULO XII
Organización de la jurisdicción en lo
Contencioso Administrativo

CAPITULO I
Del Consejo de Estado

Integración del Consejo de Estado, permanencia y vacantes	42
Calidades para ser elegido consejero	42
Prueba de las calidades	42
Prohibiciones e incompatibilidades de los consejeros de Estado	43
Integración de las salas del Consejo de Estado	43
Elección de dignatarios	43
Atribuciones del presidente del Consejo de Estado	43
Atribuciones de la sala plena	44
Integración y atribuciones de la sala de lo contencioso administrativo	44
Integración y atribuciones de la sala de consulta y servicio civil	45
Conjueces	45
Disposiciones del Decreto-Ley 1265 de 1970, art. 16	46
Quorum deliberatorio	47
Quorum para elecciones	47
Quorum para otras decisiones	47
Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto	47
Auxiliares de los consejeros de Estado	48
Organo oficial del Consejo de Estado	48

CAPITULO II
De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción de los tribunales administrativos	49
Integración del Tribunal Administrativo de	

Cundinamarca	49
Integración de otros Tribunales Administrativos	49
Calidades para ser elegido magistrado de Tribunal Administrativo. Período	49

CAPITULO III

Disposiciones Complementarias

Reserva de las actas de las sesiones	50
Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado	50
Comunicación de los conceptos y dictámenes . .	51
Intervención de los consejeros de Estado en el Congreso	51
Imposición de sanciones correccionales	51
Recursos contra las sanciones	51
Comisión para la práctica de diligencias	51
Labores del Consejo de Estado en vacaciones . .	52
Derechos, preeminencias y prerrogativas de los consejeros de Estado y de los magistrados de los Tribunales Administrativos	52
Licencias y permisos	52
Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos	52

TITULO XIII

El Ministerio Público

Ejercicio de las funciones del Ministerio Público .	53
Calidades	53
Designación	53
Prueba de las calidades	53
Derechos, preeminencias y prerrogativas	54
Prohibiciones e incompatibilidades	54
Objeto de la actuación del Ministerio Público.	
Atribuciones	54

TITULO XIV
Determinación de Competencias

CAPITULO I
Competencia del Consejo de Estado

En única instancia	54
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Art. 672	56
En segunda instancia	57
Recursos extraordinarios de revisión y de anulación	57

CAPITULO II
Competencia de los Tribunales Administrativos

En única instancia	59
En primera instancia	62
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia	65
Competencia de los Tribunales Administrativos cuando la Nación sea parte demandante	65

LIBRO CUARTO

**PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCION EN LO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

TITULO XV
Reglas Generales

Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción en lo contencioso administrativo	66
Caducidad de las acciones	66

Contenido de la demanda	67
Individualización de las pretensiones	68
La demanda y sus anexos	68
Comprobante de consignación	69
Normas jurídicas de alcance no nacional	69
Presentación de la demanda	69
Negativa de curso, inadmisión y corrección de la demanda	69
Contestación de la demanda	70
Falta de contestación de la demanda	70
Intervención de terceros	71
Normas del Código de Procedimiento Civil, Arts. 50-58	71
Las audiencias públicas	74
Perención del proceso	75

TITULO XVI

Representación y comparecencia de las Entidades Públicas

Representación de las personas de derecho público	75
Notificación del auto admisorio de la demanda	76
Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contenciosos	76

TITULO XVII

De la Suspensión Provisional

Procedencia de la suspensión	77
Suspensión provisional en prevención	77
Procedimiento ante el Consejo de Estado	78
Procedimiento ante los Tribunales	78
Extinción de la suspensión	78
Improcedencia de la suspensión	79
Reproducción del acto suspendido	79
Obligación de los alcaldes y gobernadores	79
Disposiciones de la Ley 45 de 1931, Arts. 1°-3°	80

TITULO XVIII
Impedimentos y Recusaciones

CAPITULO I

Impedimentos y Recusaciones de los Consejeros y Magistrados

Causales. Procedimiento	81
-----------------------------------	----

CAPITULO II

Impedimentos y Recusaciones de los Fiscales

Causales	81
Oportunidad y trámite	81
Normas del Código de Procedimiento Civil, Arts. 141-148	82

TITULO XIX

Excepciones

Excepciones previas	86
Excepciones de fondo	86

TITULO XX

Nulidades e Incidentes

Nulidades. Causales. Procedimiento	86
Normas del Código de Procedimiento Civil Arts. 152-159	86
Incidentes	89
Trámite, preclusión y efectos de los incidentes	90
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil Arts. 135-139	90

TITULO XXI

Pruebas

Pruebas admisibles	91
Pruebas de oficio	91

Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Arts. 174-193	92

TITULO XXII

Contenido, cumplimiento y ejecución de las Sentencias

Contenido de la sentencia	96
Condena en costas	96
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Art. 392	96
Procedencia de la condena in genere	97
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Art. 308	97
Sentencia. Notificación	98
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Art. 323	98
Obligatoriedad de la sentencia	99
Cosa juzgada	99
Ejecución	99
Efectividad de condenas contra entidades públicas	100
Ajuste de valor	101
Otras condenas	101
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Arts. 334 y 339	101

TITULO XXIII

Medios de impugnación y consulta

CAPITULO I

Recursos ordinarios y consulta

Reposición	102
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Arts. 348 y 349	102
Apelación	103
Queja	103
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Arts. 377 y 378	103

Súplica	105
Consulta	105

CAPITULO II

Del recurso extraordinario de revisión

Procedencia	105
Competencia	106
Término para interposición del recurso	106
Causales de revisión	106
Requisitos del recurso	107
Necesidad de caución	107
Trámite	107
Pruebas	107
Sentencia	107

CAPITULO III

Del recurso extraordinario de anulación

Procedencia	108
Competencia	108
Término para interposición del recurso	108
Causal de anulación	108
Presentación del recurso	108
Requisitos	108
Caución	108
Efectos del recurso	109
Reparto	109
Declaratoria de recurso desierto	109
Trámite	109
Sentencia	109

TITULO XXIV

Del Procedimiento Ordinario

Ambito	109
Auto admisorio de la demanda	110
Aclaración o corrección de la demanda	110

Periodo probatorio	111
Traslados para alegar	111
Registro del proyecto	111

TITULO XXV

Segunda instancia ante el Consejo de Estado

Apelación de sentencias	111
Apelación de autos	112
Pruebas en segunda instancia	113

TITULO XXVI

Procesos Especiales

CAPITULO I

Conflictos de competencia y de jurisdicción

Conflicto de competencias	113
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Art. 140	114
Conflictos de jurisdicción	114

CAPITULO II

*De los procesos relativos a contratos y de los de Reparación
directa y cumplimiento*

Procedimiento	115
Allanamiento de la demanda. Transacción	116
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil	
Arts. 93 y 94	116
Deducción por valorización	117
Transmisión de la propiedad	117

CAPITULO III

Procesos de nulidad de cartas de naturaleza

Procedimiento	117
Disposiciones de la Ley 22 bis de 1936, Art. 22	117

CAPITULO V

De la jurisdicción coactiva

Procedimiento	128
Disposiciones del Código de Procedimiento Civil Arts. 561-568	129

TITULO XXVII

Revisión de los contratos de la administración

CAPITULO I

De la revisión en el Consejo de Estado

De la revisión de contratos por el Consejo de Estado	131
Contratos sobre exploraciones o explotaciones de minerales o metales	131
Prohibición de ejecutar contratos sin la revisión del Consejo de Estado	132
Ambito de la revisión	132
Trámite de la revisión	132
Declaración sobre la adecuación del contrato a la ley	132
Reforma del contrato	133
Solicitud de documentos faltantes	133
Reposición	133
Efectos del dictamen	133

CAPITULO II

De la revisión en los Tribunales Administrativos

Contratos sometidos a revisión de los tribunales administrativos	133
Trámite, examen y decisión	134

Sentencia. Comunicación	118
Disposiciones de la Ley 22 bis de 1936, Art. 27	118

CAPITULO IV

De los Procesos Electorales

Causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación	118
Causales de nulidad de las actas de escrutinio de las corporaciones electorales	119
Nulidad de elecciones por violación de la ley	120
Consecuencias de la nulidad	120
Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo	121
Nulidad de la elección y cancelación de credenciales	121
Individualización del acto acusado	121
Prohibición de corregir la demanda	121
Reparto en el Consejo de Estado	121
Trámite de la demanda	122
Auto admisorio de la demanda	122
Decreto de pruebas	123
Improcedencia del desistimiento	123
Término para alegar	123
Acumulación de procesos	124
Causales de la acumulación	124
Decisión sobre la acumulación	125
Diligencia de sorteo	125
Deberes del ponente	125
Término para fallar	125
Sentencia	126
Interdicción	126
Notificación de la sentencia	126
Aclaración	126
Práctica de nuevos escrutinios	127
Ejecución de las sentencias	127
Expedición de credenciales	127
Apelación	128
Trámite de la segunda instancia	128

LIBRO QUINTO**DISPOSICIONES FINALES**

Las cuantías y su reajuste	134
Vigencia	134
Aspectos no regulados	135
Derogaciones	135

SUPLEMENTO DE LEGISLACION

Decreto 2629 de 1950	136
Decreto 514 de 1954	137
Decreto 355 de 1959	138
Decreto 1153 de 1959	138
Ley 50 de 1967	139
Decreto 1880 de 1977	141
Decreto 2433 de 1977	144
Decreto 2094 de 1978	147
Decreto 2274 de 1978	148
Ley 7 de 1981	151
Ley 58 de 1982	162
Reglamento del Consejo de Estado	166
Indice Alfabético	187
Indice General	203